



Quaderni del Dipartimento di Giurisprudenza  
dell'Università di Torino

# **Regionalismo differenziato e specialità regionale: problemi e prospettive**

**A cura di Cristina Bertolino, Alessandro  
Morelli, Giorgio Sobrino**



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TORINO

QUADERNI DEL DIPARTIMENTO DI GIURISPRUDENZA  
DELL'UNIVERSITÀ DI TORINO  
17/2020



# Regionalismo differenziato e specialità regionale: problemi e prospettive

Atti del IV Convegno annuale della rivista  
*Diritti regionali. Rivista di diritto delle autonomie territoriali*

*a cura di*

Cristina Bertolino, Alessandro Morelli e Giorgio Sobrino



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TORINO

Opera finanziata con il contributo del Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Torino e del Centro di ricerca di Diritto costituzionale e Istituzioni politiche avente sede presso il Dipartimento di Giurisprudenza, Economia e Sociologia dell'Università Magna Graecia di Catanzaro.

Il presente volume è stato preliminarmente sottoposto ad una revisione da parte di una Commissione di Lettura interna nominata dalla Commissione ricerca del Dipartimento di Giurisprudenza. Detta Commissione ha formulato un giudizio positivo sull'opportunità di pubblicare l'opera.

Quaderni del Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Torino

*Regionalismo differenziato e specialità regionale: problemi e prospettive*, a cura di Cristina Bertolino, Alessandro Morelli e Giorgio Sobrino

© 2020 - Università degli Studi di Torino  
Via Verdi, 8 - 10124 Torino  
[www.collane.unito.it/oa/](http://www.collane.unito.it/oa/)  
[openaccess@unito.it](mailto:openaccess@unito.it)

ISBN: 9788875901554

Prima edizione: Maggio 2020

Grafica, composizione e stampa: Rubbettino Editore



Quest'opera è distribuita con Licenza Creative Commons Attribuzione - Non commerciale - Non opere derivate 4.0 Internazionale

*A Jörg Luther,*

*appassionato, instancabile e autentico  
studioso del diritto,  
di altissimo profilo scientifico e rigore metodologico,  
sempre aperto al dialogo e al confronto  
con tutta la comunità scientifica.*

*Eccellente Maestro per i più giovani.*

*Caro Amico e Collega.*



# Indice

## Presentazione

<i>Cristina Bertolino, Alessandro Morelli, Giorgio Sobrino</i> Regionalismo differenziato e specialità regionale: le ragioni di un Convegno	15
---	----

## Parte prima Relazioni

<i>Enrico Grosso</i> Intervento introduttivo	31
---	----

<i>Stefano Piperno</i> Il regionalismo differenziato: profili politologici, economici e di finanza pubblica	39
---	----

<i>Raffaele Bifulco</i> Differenziazioni e asimmetrie nella teoria federale contemporanea	59
---	----

<i>Anna Maria Poggi</i> Gli ambiti materiali e i modelli organizzativi della differenziazione regionale	85
---	----

<i>Giacomo D'Amico</i> Regionalismo differenziato, sistema finanziario e specialità regionale	109
---	-----

Parte seconda  
Interventi

*Prima sessione*

*Federalismo asimmetrico e regionalismo differenziato*

<i>Anna Mastromarino</i> Asimmetria, fiducia, integrazione	139
<i>Daniele Camoni</i> Il sistema costituzionale delle <i>Comunidades Autónomas</i> spagnole: un breve confronto con l'ordinamento regionale italiano	151
<i>Giacomo Delledonne</i> Omogeneità costituzionale e federalismo asimmetrico: un'antinomia?	169
<i>Giorgio Grasso</i> Elementi di asimmetria nell'ordinamento federale elvetico: la disciplina dei c.d. trattati intercantonali	189
<i>Francesco Duranti</i> Asimmetrie costituzionali nordiche	207
<i>Daniele Casanova</i> Osservazioni sulla procedura parlamentare di approvazione del c.d. regionalismo differenziato ex art. 116, terzo comma, Cost.	227
<i>Carlo Iannello</i> Il Parlamento di fronte alla determinazione dei contenuti e dei limiti dell'autonomia differenziata	247
<i>Giuseppe Lauri, Massimiliano Malvicini</i> Il Presidente delle Autonomie? Il capo dello Stato tra unità nazionale e regionalismo asimmetrico nell'ordinamento costituzionale in trasformazione	267

*Valentina Pupo*  
Le problematiche relative alla legge di attribuzione  
dell'autonomia differenziata 281

*Maria Grazia Rodomonte*  
Il Parlamento che c'è e il Parlamento che dovrebbe esserci:  
riflessioni su autonomia differenziata e ruolo delle Camere 299

*Seconda sessione*  
*Gli ambiti materiali e i modelli organizzativi*  
*della differenziazione regionale*

*Simone Scagliarini*  
Gli ambiti di differenziazione regionale:  
virtù (del modello) e vizi (della sua attuazione) 325

*Andrea Bonomi*  
Un possibile nuovo “rapporto” fra legge regionale e legge  
statale: “abrogazione territoriale” o “deroga-sospensione”  
sul modello dello “stato d’assedio”? 347

*Leonardo Brunetti*  
I possibili effetti dell’attuazione dell’art. 116, c. 3, Cost.,  
sulla disciplina del “Terzo settore” (D.Lgs. 3 luglio 2017,  
n. 117). Quale destino per la legislazione statale? 367

*Luca Buscema*  
La dimensione regionale della gestione dei fenomeni  
migratori 385

*Alessandro Candido*  
Prove di regionalismo differenziato. La richiesta  
della Regione Emilia-Romagna 407

*Rossana Caridà*  
Il procedimento di differenziazione *ex art.* 116 Cost.  
e funzioni amministrative 425

<i>Claudia Bianca Ceffa</i> Alcune considerazioni a margine dell'esperienza della Regione Lombardia su limiti e opportunità della differenziazione come metodo	445
<i>Elena di Carpegna Brivio</i> L'applicazione del regionalismo differenziato per la sperimentazione delle politiche pubbliche	465
<i>Francesco Gallarati</i> Le conseguenze dell'attuazione del regionalismo differenziato sul riparto di competenze legislative tra differenziazione e sussidiarietà	483
<i>Antonella Galletti</i> Integrazione europea e regionalismo differenziato. Le iniziative di Emilia Romagna, Lombardia e Veneto	497
<i>Dimitri Girotto</i> La configurazione della potestà legislativa regionale "differenziata" e la "tenuta" dei principi di unità ed eguaglianza	515
<i>Leonardo Maria Moscati</i> La differenziazione regionale nei rapporti con l'Unione europea. Il terzo comma dell'art. 116 per un'Europa delle Regioni	533
<i>Carolina Pellegrino</i> Autonomia regionale differenziata per politiche specifiche: l'energia e la Regione Basilicata	547
<i>Alessandro Sterpa</i> La differenziazione possibile: istituire le macro-Regioni per ridisegnare la mappa delle diversità	561
<i>Michele Troisi</i> L'istruzione nelle proposte di regionalismo differenziato: attuazione o abbandono del modello costituzionale di scuola?	581

*Terza sessione*  
*Regionalismo differenziato, sistema finanziario*  
*e specialità regionale*

<i>Alessandro Morelli</i> Regionalismo differenziato e autonomia speciale: un quadro complesso	607
<i>Guido Rivosecchi</i> Autonomia finanziaria e regionalismo differenziato	623
<i>Giorgio Bonerba</i> Il finanziamento delle funzioni nell'autonomia differenziata: una nuova forma di specialità?	641
<i>Omar Caramaschi</i> Dalla specialità regionale alla differenziazione <i>ex art. 116, terzo comma, Cost.:</i> verso un sistema regionale asimmetrico?	659
<i>Tanja Cerruti</i> Regioni speciali e differenziate: verso una convergenza?	681
<i>Francesca Donà</i> Tra differenziazione e partecipazione: i nuovi percorsi delle autonomie. Una strada condivisa verso una maggiore uguaglianza?	701
<i>Laura Letizia</i> I nodi finanziari del regionalismo asimmetrico	717
<i>Alessandro Oddi</i> Regionalismo differenziato e coordinamento della finanza pubblica	737
<i>Valentina Prudente</i> “Differenziazione” e specialità regionale alla luce del recente tentativo delle Regioni del Nord di ottenere “ <i>ulteriori forme e condizioni particolari di autonomia</i> ”	749

*Maria Letteria Quattrocchi*  
Quali “forme e condizioni particolari di autonomia”?  
I limiti della potestà legislativa regionale tra specialità  
e differenziazione 769

*Claudio Ragusa*  
Differenziazione e specialità del regionalismo  
nell’unità della Repubblica 787

*Stefano Maria Ronco*  
Considerazioni in merito all’autonomia tributaria  
e agli spazi di equità orizzontale nel tempo  
del regionalismo differenziato 805

*Chiara Sagone*  
La specialità regionale: verso un ineluttabile declino  
o prospettive di un nuovo inizio? 831

*Giorgio Sobrino*  
La proposta di differenziazione regionale del Piemonte  
e le sue motivazioni e prospettive, con particolare  
riferimento alla gestione dei piccoli Comuni  
e alla tutela dei territori montani: verso un Piemonte  
“più vicino” alla Valle d’Aosta? 857

## Conclusioni

*Beniamino Caravita di Toritto*  
Un doppio binario per l’approvazione  
del regionalismo differenziato? 881

Notizie sugli Autori 885